

Утверждаю
Начальник управления экологии и
природных ресурсов Липецкой области

Г.П. Рощупкина

"28" февраля 2022 г.

**Обобщенная практика осуществления регионального государственного
экологического надзора, контроля за соблюдением законодательства об
экологической экспертизе при осуществлении хозяйственной и иной
деятельности на объектах, подлежащих региональному государственному
экологическому надзору
по итогам 2021 года**

Управление экологии и природных ресурсов Липецкой области (далее - управление) является отраслевым исполнительным органом государственной власти Липецкой области, осуществляющим государственный надзор в области охраны окружающей среды (государственный экологический надзор) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от формы собственности, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю.

Управление осуществляет:

- региональный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр на территории Липецкой области;
 - региональный государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий Липецкой области;
 - региональный государственный надзор в области обращения с отходами на территории Липецкой области;
 - региональный государственный надзор в области использования и охраны водных объектов на территории Липецкой области;
 - региональный государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха на территории Липецкой области.
- контроль за соблюдением законодательства об экологической экспертизе при осуществлении хозяйственной и иной деятельности на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору

Задачами регионального экологического надзора являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее – юридические лица, индивидуальные предприниматели) и гражданами установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Липецкой области требований.

Реализация надзорных полномочий осуществляется, в соответствии с действующим законодательством, посредством организации и проведения:

плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с Планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласованном с органами прокуратуры (далее – План проверок);

внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по основаниям, предусмотренным частью 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ;

мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями

Управлением составлен ежегодный план проведения плановых проверок на 2021 год с применением риск-ориентированного подхода и с предварительным учётом подконтрольных субъектов, их распределением по категориям риска (классам опасности). План согласован Прокуратурой Липецкой области и опубликован на сайте Генеральной прокуратуры.

В 2021 году Управлением экологии и природных ресурсов Липецкой области проведено 47 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них 42 плановых проверок и 5 внеплановых проверок, административных расследований – 125.

Проведено более 200 рейдовых обследований.

Выявлено 560 нарушений природоохранного законодательства.

Основные нарушения, выявленные при проведении надзорных мероприятий:

- пользование недрами без лицензии или с нарушением условий лицензии;
- несвоевременное заключение либо отсутствие договора с региональным оператором по обращению с ТКО;
- отсутствие нормативно-разрешительной документации.

Типовые нарушения, выявляемые в сфере охраны окружающей среды:

Статья 8.1 КоАП РФ - несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов, вынесено 192 постановления, из них: в отношении 102 должностных лиц, 1 ИП, 82 юридических лиц – в виде предупреждения, в отношении 4 должностных лиц, 3 юридических лиц – в виде штрафа, на общую сумму 228000 рублей.

Нарушения часто связаны с отсутствием инвентаризации стационарных источников выбросов, а также отсутствием производственного контроля.

Статья 8.5 КоАП РФ - сокрытие или искажение экологической информации – 23 постановления, из них: в отношении 6 ИП, 3 должностных лиц и 4 юридических лиц – в виде предупреждения, в отношении 5 должностных лиц и 5 юридических лиц – в виде штрафа, на общую сумму 152500 рублей.

Нарушения в данной области, как правило, связаны с несвоевременным предоставлением отчетности, утвержденной Приказом Минприроды России от 08.07.2009 № 205 «Об утверждении Порядка ведения собственниками водных объектов и водопользователями учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных вод и (или) дренажных вод, их качества».

Типовые нарушения, выявляемые в сфере обращения с отходами:

Часть 1 статьи 8.2 КоАП РФ - несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке,

утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления, за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.2.3 настоящего Кодекса, - 85 постановлений, из них: в отношении 6 должностных лиц, 4 юридических лиц и 34 ИП – в виде предупреждения, в отношении 5 ИП, 10 юридических лиц и 26 должностных лиц – в виде штрафа, на общую сумму 1 365 000 рублей.

Нарушения преимущественно связаны с несоблюдением требований к организации мест накопления отходов; отсутствием договоров с региональным оператором в сфере обращения с ТКО.

Типовые нарушения, выявляемые в сфере водного законодательства:

Часть 1 статьи 8.14 КоАП РФ - нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты – 8 постановлений, из них: в отношении 2 юридических лиц – в виде предупреждения, в отношении 3 должностных лиц и 3 юридических лиц – в виде штрафа, на общую сумму 270000 рублей.

Значительную часть правонарушений в сфере водного законодательства составляют факты загрязнения водных объектов и их водосборов в результате сброса неочищенных, либо недостаточно очищенных сточных вод.

Типовые нарушения, выявляемые в сфере недропользования:

Часть 1 статьи 7.3 КоАП РФ – пользование недрами без лицензии на пользование недрами, часть 2 статьи 7.3 КоАП РФ – пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта – 31 постановление, из них: в отношении 1 ИП, 10 юридических лиц и 6 должностных лиц – в виде предупреждения, в отношении 14 должностных лиц, 1 ИП и 7 юридических лиц – в виде штрафа, на общую сумму 2 030 000 рублей.

Большая часть нарушений требований лицензий на пользование недрами связана с несоблюдением требований технических проектов, в случаях добычи подземных вод, требований к проектам зон санитарной охраны, а также несоблюдение сроков, установленных лицензионными условиями.

За невыполнение законных требований должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении, решением суда к административной ответственности привлечено 2 юридических лица по ст.17.7 КоАП РФ в виде штрафов, на общую сумму 100,0 тыс. руб.

За воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), решением суда к административной ответственности привлечено 1 юридическое лицо по ст.19.4.1 КоАП РФ в виде штрафа в размере 20,0 тыс. руб.

За несвоевременное выполнение предписаний, по решениям судов к административной ответственности привлечено 3 юридических лица по ч.1 ст.19.5 КоАП РФ в виде штрафа, на общую сумму 30000 рублей.

За несвоевременную оплату штрафов к административной ответственности по ч.1 ст.20.25 КоАП РФ привлечено 7 юридических лиц, 3 ИП и 5 должностных лиц. Сумма штрафов составила 1 274 000 рублей.

С учетом судебных решений назначено наказаний на общую сумму более 8.5 млн. рублей.

В целях снижения административной нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства при рассмотрении дел об административных правонарушениях, выявленных в ходе контрольно-надзорной деятельности,

применяется предусмотренный законом механизм замены административного штрафа на предупреждение, в случаях, когда такая санкция статьей КоАП Российской Федерации или регионального закона не предусмотрена.

Основанием для замены административного штрафа на предупреждение является статья 4.1.1 КоАП РФ, в соответствии с которой, субъектам малого и среднего предпринимательства, индивидуальным предпринимателям, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение.

Замена административного штрафа на предупреждение осуществляется при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ, а именно при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

При применении указанной нормы учитывается, что отсутствие угрозы причинения вреда должно быть очевидным.

Кроме того, возмещен ущерб, причиненный окружающей среде в результате незаконного пользования недрами, в размере 150 480,5 рублей, и предъявлена 1 претензия о возмещении вреда, причиненного почвам, в размере 31 200 рублей.

Также, вынесено судебное решение о возмещении ущерба, причиненного ООО «Овощи Черноземья» водному объекту – реке Усмань в результате сброса сточных вод с превышением содержания загрязняющих веществ в размере 2 834 316,73 рублей.

Управлением рассчитан и направлен в органы прокуратуры для предъявления исков ущерб, причиненный окружающей среде, на сумму более 55 млн.руб.

Рассмотрено более 2041 обращений и сообщений граждан и организаций, что на 25 % больше, чем за аналогичный период 2021 года. Основными темами обращений и сообщений являются: обращение с отходами, атмосферный воздух, состояние водных объектов. По каждому обращению принимаются меры в рамках возложенных полномочий, большинство обращений рассматривается с выездом на место государственного инспектора, в случае необходимости экологической лабораторией производится отбор проб компонентов окружающей среды.

Начальник отдела

О.В. Сарычева